

4 K 191/13.KO

**Die Entscheidung ist  
rechtskräftig!**



# VERWALTUNGSGERICHT KOBLENZ

URTEIL

IM NAMEN DES VOLKES

In dem Verwaltungsrechtsstreit

\*\*\*

w e g e n      Landwirtschaftsrechts

hat die 4. Kammer des Verwaltungsgerichts Koblenz aufgrund der Beratung vom  
13. Juni 2013, an der teilgenommen haben

Vorsitzender Richter am Verwaltungsgericht Dr. Bayer  
Richter am Verwaltungsgericht Gietzen  
Richterin am Verwaltungsgericht Dr. Arnold  
ehrenamtlicher Richter  
ehrenamtliche Richterin

für Recht erkannt:

Die Klage wird abgewiesen.

Die Kosten des Verfahrens trägt der Kläger.

Das Urteil ist wegen der Kosten vorläufig vollstreckbar.

### **Tatbestand**

Der Kläger begehrt die Erteilung einer Auskunft nach dem Landesinformationsfreiheitsgesetz.

Er ist Landwirt im Gemeindegebiet der Beklagten. Im Jahre 2009 schloss die Beklagte mit einem anderen Landwirt, Herrn B\*\*\*, einen Landpachtvertrag über mehrere, in ihrem Eigentum stehende landwirtschaftliche Flächen.

Nachdem die Beklagte dem Kläger antragsgemäß Einsichtnahme in die entsprechende Sitzungsniederschrift der nichtöffentlichen Sitzung des Gemeinderates gewährt hatte, der Vertragsinhalt des Landpachtvertrages aber nicht Bestandteil der Sitzungsniederschriften war, bat der Kläger unter dem 10. Februar 2012 die Beklagte schriftlich um Auskunftserteilung über den Inhalt des geschlossenen Landpachtvertrages unter Berufung auf das Informationsfreiheitsgesetz des Landes Rheinland-Pfalz (LIFG).

Mit Schreiben vom 28. Juni 2012, das mit keiner Rechtsbehelfsbelehrung versehen war, teilte die Beklagte dem Kläger mit, dass ihm keine Einsicht in die Verträge gewährt werden könne. Die Informationsverpflichtungen und -rechte bezögen sich ausschließlich auf amtliche Informationen und fänden ihre Grenze in den Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen der Behörden oder Dritter. Bei Abschluss eines privatrechtlichen Vertrages seien schützenswerte Interessen betroffen.

Mit Schreiben vom 2. August 2012 teilte der Pächter, Herr B\*\*\*, auf Anfrage mit, dass er die Einsicht in den Pachtvertrag für Dritte nicht freigebe.

Den gegen den Bescheid der Beklagten mit Schriftsatz vom 25. September 2012 erhobenen Widerspruch wies der Kreisrechtsausschuss des Rhein-Hunsrück-Kreises mit Widerspruchsbescheid vom 3. Januar 2013, dem Bevollmächtigten des Klägers am 1. Februar 2013 zugestellt, zurück. Zur Begründung heißt es im Wesentlichen: Der Widerspruch sei zwar nicht verfristet, da dem Bescheid keine Rechtsbehelfsbelehrung beigelegt gewesen sei und daher gemäß § 70 Abs. 2 i.V.m. § 58 Abs. 2 Satz 1 VwGO die Jahresfrist zur Erhebung des Widerspruches gelte. Ein Auskunftsanspruch gemäß § 4 Abs. 1 Satz 1 LIFG bestehe jedoch nicht. Es fehle bei dem Landpachtvertrag bereits an dem Merkmal der amtlichen Information. Unabhängig hiervon stehe einem Anspruch die Vorschrift des § 9 Abs. 1 Nr. 7 LIFG entgegen. Der Pächter habe gerade ein Interesse daran, dass die vertraulich erhobene Information hinsichtlich der Pachtbedingungen gegenüber Dritten nicht bekannt gegeben werde. Im Übrigen sei der Informationszugang auch gemäß § 11 Satz 2 LIFG ausgeschlossen. Denn bei dem von dem Dritten mit der Gemeinde geschlossenen Pachtvertrag handele es sich um ein Betriebs- oder Geschäftsgeheimnis. Ferner stehe der begehrten Auskunftserteilung auch § 12 Nr. 1 LIFG entgegen, da durch das Bekanntwerden der amtlichen Information personenbezogene Daten Dritter offenbart würden. In den Informationszugang habe der Betroffene ausweislich der Akten nicht eingewilligt.

Der Kläger hat am 1. März 2013 Klage erhoben, mit der er sein Begehren weiterverfolgt. Er führt zur Begründung aus, es sei weder ersichtlich, welche Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse der Behörde oder Dritter, noch welche schützenswerten Interessen bei Abschluss eines privatrechtlichen Vertrages betroffen seien.

Der Kläger beantragt sinngemäß,

die Beklagte unter Aufhebung des Bescheides vom 28. Juni 2012 in Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 3. Januar 2013 zu verpflichten, ihm Auskunft zu erteilen über den konkreten Inhalt des von der Beklagten im Jahre 2009 geschlossenen Landpachtvertrages und dessen etwaigen Änderungen bezüglich der Grundstücke C\*\*\*, Flur \*\*, Flurstücksnummer \*\*, D\*\*\*, Flur \*\*, Flurstücksnummer \*\*,

E\*\*\*, Flur \*\*, Flurstücksnummer \*\*, F\*\*\*, Flur \*\*, Flurstücksnummer \*\*  
und G\*\*\*, Flur \*\*, Flurstücksnummer \*\*.

Die Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

Zur Begründung wiederholt und vertieft sie im Wesentlichen die Ausführungen aus dem Widerspruchsbescheid. Darüber hinaus bringt sie vor, es läge schon kein ordnungsgemäßer Antrag vor, da der Kläger diesen entgegen § 5 Abs. 1 Satz 3 LIFG nicht begründet habe. Einer Auskunftserteilung stehe zudem die Regelung des § 35 GemO entgegen, da der Abschluss des Pachtvertrages im nichtöffentlichen Teil der Gemeinderatssitzung besprochen worden sei. Schließlich verweist die Beklagte darauf, dass zwischenzeitlich eine Neuverpachtung der Grundstücke erfolgt sei.

Die Beteiligten haben übereinstimmend auf die Durchführung einer mündlichen Verhandlung verzichtet.

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstandes wird auf die vorgelegten Schriftsätze und Unterlagen der Beteiligten sowie die beigezogenen Verwaltungs- und Widerspruchsakten der Beklagten (2 Hefte) verwiesen. Sämtliche Unterlagen waren Gegenstand der Beratung.

### **Entscheidungsgründe**

Die Klage, über die die Kammer mit Einverständnis der Beteiligten ohne mündliche Verhandlung entscheiden kann (vgl. § 101 Abs. 2 der Verwaltungsgerichtsordnung - VwGO -), hat keinen Erfolg.

Sie ist zwar zulässig, insbesondere ist der Verwaltungsrechtsweg gegeben. Der Kläger begehrt die Verpflichtung der Beklagten, ihm Auskunft auf der Grundlage des Landesgesetzes über die Freiheit des Zugangs zu Informationen (Landesinformationsfreiheitsgesetz - LIFG -) vom 26. November 2008 (GVBl. 2008, S. 296)

zu erteilen. Für Rechtsstreitigkeiten über Auskunftsansprüche nach dem IFG ist gemäß § 8 LIFG, § 40 Abs. 1 der Verwaltungsgerichtsordnung - VwGO - der Verwaltungsrechtsweg eröffnet.

Der Zulässigkeit der Klage steht auch nicht ein fehlendes Rechtsschutzbedürfnis entgegen. Zwar ist der Landpachtvertrag, in den der Kläger Einsicht nehmen möchte, wie die Beklagte mitgeteilt hat, bereits ausgelaufen und ein neuer Pachtvertrag geschlossen worden. In diesem Zusammenhang ist jedoch zu berücksichtigen, dass das LIFG ebenso wie das auf bundesrechtliche Ebene bestehende parallele Informationsfreiheitsgesetz (IFG) vom 5. September 2005 (BGBl. I S. 2722) grundsätzlich einen „voraussetzungslosen Informationszugang“ gewährt, d.h. für den Anspruch auf Informationszugang kein rechtliches oder berechtigtes Interesse verlangt (vgl. LT-Drs. 15/2085, S. 9; vgl. ferner die Begründung zum Gesetzentwurf des IFG, BT-Drs 15/4493 S. 6). Setzt der Anspruch nach dem LIFG aber nicht voraus, dass ein berechtigtes Interesse für den geltend gemachten Informationszugang - hier die Einsichtnahme in einen bereits abgelaufenen Pachtvertrag - besteht, so kann dem Kläger das Rechtsschutzbedürfnis für die vorliegende Klage nicht abgesprochen werden.

Die Klage ist jedoch unbegründet. Der Kläger hat keinen Anspruch auf Erteilung der begehrten Information gemäß § 4 Abs. 1 Satz 1 LIFG und wird daher durch den Bescheid der Beklagten vom 28. Juni 2012 in Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 3. Januar nicht in seinen Rechten verletzt (§ 113 Abs. 5 Satz 1 VwGO).

§ 4 Abs. 1 Satz 1 LIFG bestimmt, dass jede natürliche oder juristische Person des Privatrechts gegenüber den in § 2 genannten Behörden nach Maßgabe dieses Gesetzes Anspruch auf Zugang zu den dort vorhandenen amtlichen Informationen hat.

Nach Ansicht der Kammer spricht vieles dafür, dass das Begehren des grundsätzlich anspruchsberechtigten Klägers - anders als die Beklagte und der Kreisrechtsausschuss meinen - auf Zugang zu amtlichen Informationen gerichtet ist. Amtliche Informationen sind nach der Definition des § 2 LIFG alle dienstlichen Zwecken

dienende Aufzeichnungen unabhängig von der Art der Speicherung. Der Abschluss eines Landpachtvertrages stellt zwar keine hoheitliche Tätigkeit dar, sondern zählt zur fiskalischen Verwaltung. Nichtsdestotrotz dürften die Aufzeichnungen nicht privaten, sondern dienstlichen Zwecken dienen. Für ein solches, weites Verständnis des Begriffs der amtlichen Informationen spricht zum einen, dass § 2 Abs. 1 LIFG den Anwendungsbereich des Gesetzes nicht auf öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeiten beschränkt, sondern auch auf Verwaltungstätigkeiten in privatrechtlicher Form erstreckt. Zum anderen entspricht eine weite Auslegung des Begriffs der amtlichen Information auch dem Sinn und Zweck des Gesetzes, die Transparenz der Verwaltung zu vergrößern und die Möglichkeiten der Kontrolle staatlichen Handelns zu verbessern (für die Einbeziehung von Informationen im Rahmen fiskalischer Tätigkeiten auch VG Stuttgart, Urteil vom 17. Mai 2011 - 13 K 3505/09 -, juris). Dabei wird dem Schutz öffentlicher Belange über die Norm des § 9 LIFG Rechnung getragen.

Ob der von der Beklagten geschlossene Pachtvertrag unter den Begriff der amtlichen Information fällt, kann aber letztlich offen gelassen werden. Wenn keine amtlichen Informationen vorliegen, hat die Klage von vornherein keinen Erfolg. Liegen amtliche Informationen vor, dann steht dem geltend gemachten Anspruch auf Informationszugang jedenfalls der Ausschlussgrund des § 11 Satz 2 LIFG entgegen. Nach dieser Vorschrift darf Zugang zu den Betriebs- oder Geschäftsgeheimnissen nur gewährt werden, soweit die oder der Betroffene eingewilligt hat. Vorliegend würden mit der Einsichtnahme in den Pachtvertrag Geschäftsgeheimnisse des Pächters offenbart. Dieser hat hierzu sein Einverständnis nicht erteilt.

Ein Betriebs- oder Geschäftsgeheimnis liegt vor, wenn Tatsachen, die im Zusammenhang mit einem wirtschaftlichen Geschäftsbetrieb stehen, nur einem begrenzten Personenkreis bekannt sind und nach dem erkennbaren Willen des Inhabers sowie dessen berechtigten wirtschaftlichen Interessen geheim gehalten werden sollen. Betriebsgeheimnisse umfassen im Wesentlichen technisches Wissen im weitesten Sinne; Geschäftsgeheimnisse betreffen vornehmlich kaufmännisches Wissen (vgl. BVerfG, Beschluss vom 14. März 2006 - 1 BvR 2087/03 u.a. -, juris, Rn. 87).

Bei der vom Kläger begehrten Einsichtnahme in den Pachtvertrag mit seinen nur den Vertragsparteien bekannten Konditionen handelt es sich um durch Art. 12 Abs. 1 GG geschützte Informationen, die Rückschlüsse der Konkurrenz auf die Betriebsführung des Pächters zulassen können. Insbesondere der Pachtzins sowie eventuelle besondere Zahlungsbedingungen lassen Schlussfolgerungen über die Kostenkalkulation und die wirtschaftliche Lage des Pächters zu. Mit der Einsichtnahme in den Pachtvertrag und der Kenntnis der einzelnen Vertragsmodalitäten würden dem Kläger Informationen offenbart, die ihm - gerade auch im Hinblick auf eine Verpachtung landwirtschaftlicher Flächen durch die Beklagte in der Zukunft - einen Wettbewerbsvorteil gegenüber den anderen Bewerbern und dem Pächter verschaffen könnten. Denn diese verfügen ihrerseits gerade nicht über entsprechende Informationen hinsichtlich des Betriebs des Klägers. Es ist jedoch nicht Sinn des Landesinformationsfreiheitsgesetzes, über den allgemeinen und voraussetzungslosen Informationsanspruch beispielsweise Konkurrenten oder sonstigen Dritten einen Einblick in betriebliche Interna zu gewähren und diesen damit einen Wettbewerbsvorteil zu verschaffen (vgl. VG Frankfurt, Urteil vom 5. Dezember 2008 - 7 E 1780/70 -, juris). Das Interesse des Pächters an der Geheimhaltung der Vertragskonditionen ist damit berechtigt, zumal Anhaltspunkte für eine etwaige gesetzeswidrige, missbräuchliche Vertragsgestaltung in keiner Weise vom Kläger geltend gemacht worden noch sonst ersichtlich sind.

Ist somit ein Anspruch nach § 4 Abs. 1 Satz 1 LIFG in materieller Hinsicht ausgeschlossen, bedarf es keiner Entscheidung darüber, ob der Antrag schon wegen der fehlenden Begründung nach § 5 Abs. 1 Satz 3 LIFG abzulehnen war (ablehnend zur Parallelvorschrift des § 7 Abs. 1 Satz 3 IFG: Mecklenburg, Informationsfreiheitsgesetz, § 7, 2.3, Rn. 13).

Andere Rechtsgrundlagen, für die der Verwaltungsrechtsweg eröffnet wäre, sind weder geltend gemacht noch sonst ersichtlich, so dass die Klage nach alledem abzuweisen war.

Die Kostenentscheidung beruht auf § 154 Abs. 1 VwGO. Der Ausspruch zur vorläufigen Vollstreckbarkeit des Urteils wegen der Kosten folgt aus § 167 Abs. 2 VwGO.

## Rechtsmittelbelehrung

Die Beteiligten können **innerhalb eines Monats** nach Zustellung des Urteils die **Zulassung der Berufung** durch das Oberverwaltungsgericht Rheinland-Pfalz **beantragen**. Dabei müssen sie sich durch einen Rechtsanwalt oder eine sonstige nach Maßgabe des § 67 VwGO vertretungsbefugte Person oder Organisation vertreten lassen.

Der Antrag ist bei dem **Verwaltungsgericht Koblenz**, Deinhardpassage 1, 56068 Koblenz, schriftlich oder in elektronischer Form zu stellen. Er muss das angefochtene Urteil bezeichnen.

Innerhalb **von zwei Monaten** nach Zustellung des Urteils sind die Gründe darzulegen, aus denen die Berufung zuzulassen ist. Die Begründung ist, soweit sie nicht bereits mit dem Antrag vorgelegt worden ist, bei dem Oberverwaltungsgericht Rheinland-Pfalz, Deinhardpassage 1, 56068 Koblenz, schriftlich oder in elektronischer Form einzureichen.

Die elektronische Form wird durch eine qualifiziert signierte Datei gewahrt, die nach den Maßgaben der Landesverordnung über den elektronischen Rechtsverkehr mit den öffentlich-rechtlichen Fachgerichtsbarkeiten vom 9. Januar 2008 (GVBl. S. 33) in der jeweils geltenden Fassung zu übermitteln ist.

Die Berufung kann nur zugelassen werden, wenn

1. ernstliche Zweifel an der Richtigkeit des Urteils bestehen,
2. die Rechtssache besondere tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten aufweist,
3. die Rechtssache grundsätzliche Bedeutung hat,
4. das Urteil von einer Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts, des Bundesverwaltungsgerichts, des gemeinsamen Senats der obersten Gerichtshöfe des Bundes oder des Bundesverfassungsgerichts abweicht und auf dieser Abweichung beruht oder
5. ein der Beurteilung des Berufungsgerichts unterliegender Verfahrensmangel geltend gemacht wird und vorliegt, auf dem die Entscheidung beruhen kann.

gez. Dr. Bayer

gez. Gietzen

gez. Dr. Arnold

### **Beschluss**

Der Wert des Streitgegenstandes wird auf 5.000,00 € festgesetzt (§§ 52 Abs. 2, 63 Abs. 2 Gerichtskostengesetz - GKG -).

Die Festsetzung des Streitwertes kann nach Maßgabe des § 68 Abs. 1 GKG mit der **Beschwerde** angefochten werden.

gez. Dr. Bayer

gez. Gietzen

gez. Dr. Arnold